

**Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа
коррупционных рисков в деятельности
КГУ «Джангельдинский комплекс музеев Торгая» Управления
культуры акимата Костанайский области**

п. Торгай

6 мая 2021 года

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 г. «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12.

Основание проведения внутреннего анализа коррупционных рисков: приказ руководителя Г.Сарсекей «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности коммунального государственного учреждения КГУ «Джангельдинский комплекс музеев Торгая» управления культуры акимата Костанайский области № 09 от 30 апреля 2021 года

Внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности КГУ «Джангельдинский комплекс музеев Торгая» проведен с 1 января 2020 года по 1 марта 2021 года.

1. По направлению: выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность КГУ «Джангельдинский комплекс музеев Торгая»

Деятельность КГУ «Джангельдинский комплекс музеев Торгая» руководствуется Законом Республики Казахстан от 15 декабря 2006 года № 207 «О культуре», Положением, утвержденным постановлением акимата Костанайской области от 11 июля 2008 года № 355, внутренними нормативными документами учреждения (план работы), а также иными документами.

Предметом деятельности музея в соответствии с Положением, утвержденным постановлением акимата от 11 июля 20 года № 438 (копия Положения прилагается), является хранение, изучение и публичное представление музейных экспонатов и музейных коллекций, призванные осуществлять культурные, образовательные, научно-исследовательские функции и обеспечивать популяризацию историко-культурного наследия Республики Казахстан.

Целью деятельности учреждения является выставочно-экспозиционная, собирательская, научно-просветительская работа.

Для достижения цели музей осуществляет следующие виды деятельности:

- 1) организует экспедиции направленные на выявления и сбор музейных предметов, их изучение, пропаганда.
- 2) пополняет, комплекзует фонды, ведет учет и хранение музейных коллекций в специальных оборудованных помещениях, строго соблюдая меря по их сохранности в установленном законодательством порядке;

- 3) изучает материалы, связанные с историей края, находящиеся в музейных и библиотечных фондах и архивах;
- 4) формирует научный архив музея и комплектует научную библиотеку литературой, научно-методическими изданиями;
- 5) создает экспозиции и выставки;

Производственно-творческая деятельность осуществляется на основании годового плана работы учреждения, утвержденного руководителем Управления культуры акимата Костанайской области. Структура плана состоит из следующих разделов: научно-исследовательская, пополнение фонда, экспозиционно-выставочная работа, методическая, культурно-образовательная работа, издательская деятельность, повышение квалификации. В течение года детализируется в ежемесячных планах, предоставляемых в Управление культуры в электронном варианте. Утвержденные планы работы на 2020, 2021 годы предоставлены.

Музей работает в рамках программы «Рухани жаңғыру». В этом направлении проделана большая работа в музее, основной целью которого являлось не только способность сохранять историческую память, беречь и развивать национально-культурные традиции, а также формировать у подрастающего поколения чувство патриотизма и любовь к своей родине через ценные экспонаты истории и культуры, хранящиеся в фондах музея.

Вместе с тем, в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 среди населения района в годовой план работы внесены корректировки. Изменен формат проведения мероприятий (online) и сроки проведения.

Культурно-массовая деятельность музея освещается в материалах, размещаемых на сайте: <http://muzei-torgai.rka.kz/>, в социальных сетях музея <https://www.facebook.com/torgaymuzey>, <https://www.instagram.com/torgaymuzey/>

Посетители : 2020 год-22892, онлайн -19554, мероприятия-/ 2020 г- 2187, онлайн- 1962 / лекции -102/, онлайн-76, выставка- 110, онлайн-85 //; экскурсии 1871, онлайн- 1722.

По пропаганде музейных экспозиций, выставок и мероприятий, готовятся полиграфические рекламные блоки (пресс-релизы афиши, приглашения, баннеры, рекламные проспекты с тематикой экскурсий и занятий в рамках музейно-образовательных программ (информация на двух языках).

Расширяя круг взаимодействия с различными категориями граждан с учетом возраста, для студентов, школьников сотрудниками музея проводятся мероприятия, круглые столы, музыкальные, поэтические, литературные вечера, творческие встречи, выставки, лекции, экскурсии часы истории, музейные уроки, конкурсы, проекты.

Научно-исследовательская деятельность

Научно - исследовательская работа является основой функционирования, одним из ведущих направлений деятельности музея. Сотрудниками музея организована работа по историческим сакральным местам района,

А также, важнейшей работой музея является экспозиции и выставки, в том числе выездные, мастер-классы и выступления с докладом на научной конференции, а также разработка новых экскурсий, музейных уроков, лекций, сценариев музейных мероприятий и праздников.

В этом направлении в 2020-2021 годы специалисты музея приняли участие в работе различных мероприятий:

- Интервью руководителя Г.Сәрсекей республиканскую газету «Егемен Қазақстан», областную газету «Қостанай таңы»
- Участие Третий международный фестиваль древних технологии и культурных коммуникации имени Тура Хейердела. Лисаковск 2020г онлайн. По программе «Рухани жаңғыру» организован мастер класс на тему «Жихаз көркі –жібек жүн» с местным мастером Рахимовой Рыскуль.
- К 180-летию Ы.Алтынсарина «Даланың дара жұлдызы» областная конференция Әулиекөл.2021 ж .онлайн.
- К 180-летию Ы.Алтынсарина «Педагогикалық мұралары : Кеше.Бүгін.Ертең» республиканская конференция. Нұрсұлтан. 2021год наурыз. Онлайн
- К 180-летию Ы.Алтынсарина областной фестиваль. Қарағанды 17 наурыз 2021год.
- Курсы повышения квалификации республиканский музей искусства им.Ә.Қастеева .Алматы .2020 г
- Составлен меморандум сотрудничества с музеем истории степного края г.Аркалык, мемориальный музей А.Иманов Костанайской области Амангельдинского района,
- Мемориальный музей И.Есенберлина г.Атбасар Ақмолинской области, музей М.Габдуллина г.Кокшетау
- В рамках проекта «Великие имена Великой степи» и в целях популяризации творческого наследия и просветительской деятельности великого педагога-просветителя Ибрая Алтынсарина организованы мероприятия в онлайн-формате проведены следующие:
 - К 180-летию Ы.Алтынсарина «История первой школы 1864 года»
 - «Трудовая деятельность ученого- педагога»
 - «Этнографические очерки»
 - Произведения и рассказы И.Алтынсарина

Экскурсионно-массовая работа в музее осуществляется с помощью различных форм музейной коммуникации, это как онлайн-экскурсии, лекции:

- 180 летию ученого, этнографа И.Алтынсарина онлайн экскурсия по музею
- 75-летию о жизни деятельности, о творчестве, о произведениях писателя С.Оспанова организована онлайн экскурсия в прямом эфире.

- С начала года в ходе пропаганды известных личностей родного края (общественных деятелей, ученых, поэтов и писателей и т.д.) выпущен цикл «Туған елке тұлғалары»- «Лица родного края».
- С начала года к 75 летию Великой Победы в пропаганде ветеранов Великой Отечественной войны организован цикл «Торғайцы на фронтах войны»
- В течение года проводятся онлайн-выставки, экскурсии, лекции по сакральным историческим местам района.
- В рамках проекта "История.Судьба.Личность» к 135-летию выдающегося казахского просветителя, общественного деятеля, поэта, писателя, Миржакыпа Дулатова организована выставка.
- Аркалыкском краеведческом музее города Аркалыка организована выездная выставка " в рамках проекта "История.Судьба.Личность» к 135-летию выдающегося казахского просветителя, общественного деятеля, поэта, писателя, М. Дулатова ".
- 175-летию со дня рождения поэта, просветителя, основателя письменной казахской литературы, казахского литературного языка, философа, композитора, переводчика, политического деятеля Абая Кунанбаева чтения произведения, стихи, слова назидания на тему «Абай-дана, Абай –дара қазақта».
- 175-летию А.Кунанбаева интеллектуальная игра Что? Где? Когда? среди молодежи
- По программе «Рухани жаңғыру» по проекту «Рахмет саған туған ел» организована встреча с успешными людьми района .
- Онлайн- экскурсии по историческим сакральным местам района : история памятников района.

Научно-фондовая работа

Оцифровка проникает в самые разные области и становится важной потребностью общества. Переход к цифровой системе - основа глобальной конкурентоспособности. Внедрение современных информационных технологий в музейную систему позволит каждому познакомиться с историей и содержанием музейных предметов. Использование информационных технологий улучшит качество продвижения музейных экспонатов, а также расширит рамки обмена историческими знаниями и информацией. В соответствии с требованиями этого времени, экспонаты в фонде были оцифрованы (сканирование и фотографирование), к 2021 году оцифровано 4233 экспонатов.

Оцифровка экспонатов позволяет многократно отображать переданные в электронном виде материалы и сохранять их в качестве оригинала. Цифровые артефакты можно публиковать и распространять. Ведется работа

работают на базе научной организации в компьютерной программе «Музеолог», в результате чего в электронной базе данных зарегистрировано 600 экспонатов. Каталогизация и идентификация музейных предметов, регистрация - это эффективная система. Освоив программу электронного реестра «Музеолог» в музеях Казахстана, в будущем появится возможность увидеть полный состав Национального музея Республики Казахстан.

В электронную базу включено 4233 единицы хранения.

Год	Экспонаты	Количество оцифрованных единиц хранения музейных предметов			
		Основной фонд	За 1 год	За год %	Всего %
2020	2261	4110			4110
2021	2304	4233			4233

В музее проводится систематическая работа с редакцией местной газеты «Біздің Торғай».

По результатам анализа нормативных документов, затрагивающих деятельность музея, дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений не выявлено.

2. По направлению: выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности музея

В организационно-управленческой деятельности музея за исследуемый период анализу подвергнуты следующие направления деятельности.

1) Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

Штатная численность

Штатное расписание утверждение руководителем Управления культуры акимата Костанайской области на 01 января 2020 год в количестве 21 единиц (административно-управленческий персонал – 2 единицы, из них: руководитель – 1 единица, главный бухгалтер – 1 единица, научно-исследовательское обеспечение – 2 единицы, из них: научный сотрудник-1 единица, методист-1 единица, хранение и учет фондов – 2 единицы, из них : заведующий сектором-1 единица, хранитель-1 единица, организационное обеспечение – 5 единиц, из них : программист -1 единица, музейный смотритель - 4 единиц, хозяйственное обеспечение – 10 единиц, из них: рабочий по обслуживанию- 2 единиц, истопник -3 единиц, сторож-4 единиц, уборщик -1 единица. (копия штатного расписания прилагается).

Фактическая численность сотрудников музея по состоянию на 1 января 2020 года составляет 21 человек.

Вакантных должностей - 0

Сменяемость кадров за 2020 год составляет: уволенных - 0 , принятых – 1 (ПР №25 от 30.10.2020). За период с 01 января по 01 декабря 2020 года: уволенных - 4 , принятых – 4 (с отопительным сезоном) ,. (копии приказов прилагается).

Конкурсы на занятие вакантных должностей. Конкурсные процедуры на занятие вакантных должностей за анализируемый период не проводились.

Наложение дисциплинарных взысканий. За 2020 г. - 0 взыскания, за 2021 г. – 0 взысканий.

Были проверены личные дела работников, в том числе документы, удостоверяющие наличие высшего либо профессионального образования, в ходе которого установлено, что все работники не соответствуют квалификационным требованиям, установленным нормативными правовыми актами уполномоченных органов соответствующих отраслей.

В нарушении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 703 (далее - Правила документирования).

В соответствии с Правилами документирования документ на казахском языке и создаваемый аутентичный документ на русском или ином языке печатаются каждый на отдельных бланках (отдельных листах) и оформляются едиными реквизитами.

В нарушении Правил документирования, приказы музея на бланке оформляются только на казахском языке, приказы на русском языке не печатаются на бланке музея.

В нарушение пункта 46 Правил документирования в приказе музея от 21 мая 2019 года № 31 «О командировке» отсутствует преамбула.

В соответствии пунктом 2 Постановления Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года № 1428 «Об утверждении Правил о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан (далее – Правила командировки) направление работников государственных учреждений в командировку производится руководителем этого государственного учреждения на основании приказа (распоряжения) с указанием: 1) места назначения и наименования организации; 2) срока нахождения в командировке; 3) цели командировки; 4) условий возмещения командировочных расходов: количества дней для возмещения суточных; количества дней для возмещения расходов по найму жилого помещения.

При командировании в несколько населенных пунктов указывается количество дней нахождения в каждом населенном пункте: вид транспорта, по которому возмещаются расходы по проезду с указанием маршрута.

В нарушении Правил командировки не имеется.

2. Урегулирование конфликта интересов

Фактов нарушений при занятии вакантных должностей руководителя, главного бухгалтера, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками,

бабушками, внуками) или супругом (супругой) не выявлено (информация о близких родственниках и собственников руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера).

Обращения от физических и юридических лиц по факту проявления коррупции в деятельности учреждения за анализируемый период не выявлено.

В ходе проведения внутреннего анализа коррупционной риски в данной сфере не выявлено.

3. Оказание государственных услуг

В соответствии с Положением в компетенцию музея не входят оказание государственных услуг.

Заключены все договоры в сфере государственных закупок

Осуществляется посредством веб-портала с соблюдением норм Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках». Всего на данный момент заключен 31 договор. Из них по ценовым предложениям -5, из одного источника-26.

4. Реализация разрешительных функций

В соответствии с Положением в компетенцию музея не входят реализация разрешительных функций.

5. Реализация контрольных функций

В соответствии с Положением в компетенцию музея не входят реализация контрольных функций.

6. Освоение и распределение бюджетных и финансовых средств

Исполнение бюджета 99 % проводится до конца каждого года.

Сумма финансирования в течении года 38726,3 в т. ч.

оплата труда -23757,2 тыс тенге

налоги и отчисления -1821,0 тыс тенге медицинское страхование 371,0 тыс тенге,

коммунальные услуги -950,0 тыс тенге, услуги связи -320,0 тыс. тенге

командировки и служебные разъезды внутри страны - 363,0 тыс. тенге

приобретение основных средств 223,3 тыс. тенге

прочие текущие затраты 18,0 тыс тенге

Приобретение угля 2351,9 тыс тенге, установка видеокамерных наблюдений

546,0 тыс тенге, ремонт кровли музея Ш.Жанибек 1999,9 тыс тенге, текущий

ремонт отопительной системы 1750,0 тыс тенге .

Сбор налогов и иных платежей

КГУ «Джангельдинский комплекс музеев Торгая!» является плательщиком

налогов и платежей, предусмотренных налоговым законодательством

Республики Кзахстан.

Учитывая выявленные в ходе внутреннего анализа коррупционных рисков недостатки и упущения в деятельности КГУ «Джангельдинский комплекс музеев Торгая» Управления культуры акимата Костанайской области, рекомендовано:

1. Придерживаться строго исполнения всех требований согласно нормативно-правовым документом, регламентирующим деятельность Учреждения.

2. В целях обеспечения информационной безопасности и учитывая, что электронная цифровая подпись равнозначна собственноручной подписи подписывающего лица и влечет одинаковые юридические последствия, руководителю и главному бухгалтеру предприятия использовать электронно-цифровую подпись в рамках Закона Республики Казахстан от 7 января 2003 года № 370 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».

3. В целях эффективного расходования бюджетных средств и недопущения коррупционных проявлений необходимо планы финансирования по обязательствам и платежам составлять на основании расчетов с обоснованиями изменений по бюджетным программам (подпрограмм) в соответствии с Правилами исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540.

4. При составлении приказов и проведения оплаты необходимо руководствоваться Правилами о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года № 1428.

5. При проведении аттестации гражданских служащих необходимо строго руководствоваться Правилами и условиями проведения аттестации гражданских служащих государственных организаций культуры, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 189.

6. Организовать информационно-разъяснительную работу среди сотрудников по разъяснению Правил и условий проведения аттестаций гражданских служащих государственных организаций культуры.

7. В целях дальнейшего усиления мер по противодействию коррупции, повышению эффективности рекомендовано активизировать информационно-пропагандистскую работу по антикоррупционному законодательству среди сотрудников.

8. Проводить занятия правового всеобуча по разъяснению действующего законодательства и вносимых в него изменений и дополнений.

Руководитель

**КГУ «Джангельдинский комплекс
музеев Торгая» Управления культуры
акимата Костанайский области**



Сәрсекей Г.К